



ВНИМАНИЕ, КОЛЛЕГИ ЗАКУПЩИКИ!

ГЛОБАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНЕ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ № 44-ФЗ

Наступило 1 июля 2018 года и нормы законов 44-ФЗ и 223-ФЗ о переводе конкурентных процедур закупок в электронную форму вступили в силу.

Согласно принятым в июне постановлениям Правительства РФ № 656 и 657 электронные площадки начнут свою работу после заключения соглашений о функционировании. Такие соглашения должны быть заключены между оператором и уполномоченными органами не позднее указанной даты. Следовательно, у заказчиков и поставщиков еще есть время, чтобы подготовиться к новому формату проведения электронных процедур.

Еще одним важным событием июня стало исключение из сферы применения закона 44-ФЗ большей части закупок ГУПов и МУПов (Федеральный закон № 174-ФЗ от 29 июня 2018 г.). Если финансирование закупки унитарного предприятия осуществляется без привлечения средств бюджета, то оно вправе

применять закон 223-ФЗ. Для этого унитарному предприятию потребуется до 1 октября 2018 года изменить или утвердить положение о закупке.

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения

Закупки всех ГУПов и МУПов за счет собственных средств выведены из-под действия Закона № 44-ФЗ:

Федеральным законом № 174-ФЗ от 29 июня 2018 г. (далее – Закон № 174-ФЗ) внесены изменения в Закон № 223-ФЗ и в Закон № 44-ФЗ, в соответствии с которыми все ГУПы и МУПы при осуществлении закупок за счет собственных средств теперь руководствуются Законом № 223-ФЗ. Ранее исключения из Закона № 44-ФЗ для закупок за счет собственных средств существовали лишь для ГУПов и МУПов, являющихся аптечными организациями. Но при этом Законом № 174-ФЗ установлено, что указанные предприятия должны осуществлять все закупки за счет бюджетных средств по правилам Закона № 44-ФЗ.

Указанными изменениями под действие Закона № 44-ФЗ также попали закупки ФГУПов, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утвержден Правительством РФ, осуществляемые ими за счет субсидий, выделенных из федерального бюджета на осуществление на территории РФ капитальных вложений в объекты государственной собственности и (или) на приобретение на территории РФ объектов недвижимого имущества в государственную собственность РФ.

Под действие Закона № 44-ФЗ также попали закупки юридических лиц, осуществляемые ими за счет субсидий, предоставленных в соответствии с п. 8 ст. 78 и пп. 3 п. 1 ст. 78.3 БК РФ. Изменениями предусмотрено, что в случае осуществления таких закупок юридические лица определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключают договоры по правилам Закона № 44-ФЗ, а в отношении таких юридических лиц применяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок.

В Закон № 223-ФЗ также внесены изменения, предусматривающие, что положения ст. 3.4. Закона № 223-ФЗ об особенностях осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП, которая вступает в силу с 1 июля 2018 года, будут применяться после начала функционирования электронных площадок по Закону № 44-ФЗ, т.е. после 1 октября 2018 года.

С 1 июля 2018 года уточнено содержание итогового протокола, составляемого в ходе конкурентной закупки по Закону № 223-ФЗ: исключены сведения, содержащие наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (при наличии) (для физического лица) участника закупки, с которым планируется заключить договор (в случае, если по итогам закупки определен ее победитель), в том числе единственного участника закупки, с которым планируется заключить договор.

Закон № 174-ФЗ вступил в силу со дня его официального опубликования – 29 июня 2018 г., за исключением отдельных положений, для которых установлены иной срок вступления в силу.

Установлены требования к электронным площадкам, операторы которых будут обеспечивать проведение электронных процедур (Закон № 44-ФЗ):

Правительство РФ постановлением от 8 июня 2018 г. № 656 (далее – Постановление № 656) в соответствии с ч. 2 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ утвердило единые и дополнительные требования к электронным площадкам и к специализированным электронным площадкам (далее – электронные площадки), к их операторам и к порядку их функционирования. Напомним, что в соответствии с изменениями, внесенными в Закон № 44-ФЗ Федеральным законом № 505-ФЗ от 31.12.2017, с 1 июля текущего года открытый конкурс (в том числе с ограниченным участием и двухэтапный), запрос предложений и запрос котировок переводятся в электронную форму. При

этом с 1 июля 2018 г. заказчики вправе, а с 1 января 2019 г. – обязаны проводить закупки указанными способами в электронной форме.

Также Постановлением № 656 утверждены:

-правила подтверждения соответствия электронных площадок и их операторов утвержденным единым и дополнительным требованиям;

-правила утраты юридическим лицом статуса оператора электронной площадки.

Постановление № 656 вступило в силу 1 июля 2018 г. за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Утверждены требования к банкам, в которых участниками электронных закупок будут открываться спецсчета (Законы № 44 -ФЗ и № 223-ФЗ):

Правительство РФ в постановлении № 748 от 29 июня 2018 г. (далее – Постановление № 748) в соответствии с ч. 10 ст. 44, ч. 5 ст. 84.1 Закона № 44-ФЗ и ч. 14 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ утвердило требования к банкам (включая требования к их финансовой устойчивости), в которых участниками закупок открываются специальные счета, на которые вносятся де-нежные средства, предназначенные для обеспечения заявок на участие в электронных закупках товаров, работ, услуг.

В качестве требований к кредитным организациям установлены следующие:

1) банк должен обладать универсальной лицензией;

2) банк должен обладать собственными средствами (капиталом) в размере не менее размера, установленного постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2011 г. № 1121;

3) банк должен соответствовать одному из следующих требований:

-наличие у банка собственных средств (капитала)

В размере не менее 100 млрд рублей и нахождение под прямым или косвенным контролем ЦБ РФ или РФ;

-наличие кредитного рейтинга не ниже уровня, установленного постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2011 г. № 1121;

4) участие банка в системе обязательного страхования вкладов физлиц в банках РФ;

5) отсутствие у банка просроченной задолженности по банковским депозитам, ранее размещенным в нем за счет средств федерального бюджета;

6) наличие у банка в соответствии с ч. 13 ст. 44 Закона

44-ФЗ соглашений о взаимодействии с каждым из операторов электронных площадок, включенных в перечень, предусмотренный ч. 3 ст. 24.1 Закона

44-ФЗ.

Постановление № 748 вступило в силу 1 июля 2018 г., за исключением требования о наличии у банка соглашений о взаимодействии с каждым из операторов электронных площадок, которое вступает в силу с 1 сентября 2018 г.

Кроме того, признаны утратившими силу требования к финансовой устойчивости банков, в которых операторами электронных площадок ранее открывались счета для внесения участниками закупок денежных средств в качестве обеспечения заявок, утвержденные постановлением Правительства РФ от 28 октября 2014 г. № 1107.

Установлены требования к спецсчету, который будет использоваться для обеспечения заявок на участие в электронных процедурах (Закон № 44-ФЗ):

Правительство РФ в постановлении от 30 мая 2018 г. № 626 (далее – Постановление № 626) установило требования к договору спецсчета и порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве спецсчета, а также требования к условиям соглашения о взаимодействии оператора электронной площадки с банком. При этом установлено, что Постановление № 626 применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок, извещения о проведении которых будут размещены в ЕИС после даты начала работы операторов электронных площадок, отобранных Правительством РФ в соответствии с ч. 3 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ (в редакции от 01.07.2018).

Также Постановлением № 626 утверждены правила взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае, если участник закупки в качестве обеспечения заявки на участие в электронном конкурсе или аукционе предоставит банковскую гарантию, которые вступают в силу только через год – с 1 июля 2019 г.

Напомним, что в соответствии с ч. 10 ст. 44 Закона № 44-ФЗ с 1 июля 2018 г. при проведении процедур в электронной форме (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, электронного аукциона) денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, участники закупок должны вносить на специальные счета, которые открываются ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством РФ.

Постановление № 626 вступило в силу 1 июля 2018 г. за исключением отдельных положений.

Актуализированы требования к банковским гарантиям в связи с внесенными в Закон № 44-ФЗ изменениями:

Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2018 г. № 608 в постановление Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1005 (далее – Постановление № 1005) внесены поправки, аналогичные изменениям, внесенным в ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ и вступившим в силу с 1 июня 2018 года (Федеральный закон № 267-ФЗ от 29.07.2017), а также в ч. 8.1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ, вступившим в силу с 1 июля текущего года (Федеральный закон № 504-ФЗ от 31.12.2017). Постановление № 1005 с поправками, вступившими в силу 1 июня 2018 г., предусматривает, что в реестр банковских гарантий включаются банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством РФ, а с 1 июля 2018 года Постановлением № 1005 установлено, что информация о банковских гарантиях не размещается на официальном сайте zakupki.gov.ru

Актуализированы правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (Закон № 44-ФЗ):

Постановлением Правительства РФ от 31 мая 2018 г. № 632 в постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее – Постановление № 1084), определяющее правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, внесены поправки, аналогичные изменениям, внесенным в статью 103 Закона № 44-ФЗ, которые начали действовать с 1 июля текущего года (Федеральный закон № 504-ФЗ от 31.12.2017). С 1 июля 2018 г. срок, установленный для направления заказчиками определенных Постановлением № 1084 сведений о заключении, изменении, исполнении (расторжении) контракта в реестр контрактов, увеличен с 3 до 5 рабочих дней. Кроме того, с 1 июля 2018 г. не размещаются в ЕИС информация и документы по контрактам, заключенным путем применения закрытых закупок в соответствии с п. 3–5 ч. 2 ст. 84 Закона № 44-ФЗ (в новой редакции).

Уточнены правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при закупках (Закон № 44-ФЗ):

Постановлением Правительства РФ от 22 июня 2018 г. № 716 внесены процедурные изменения в правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта, утвержденные постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 341 (далее – Постановление № 341), в соответствии с которыми теперь определено, что предметом одной закупки не могут быть товары, работы, услуги, включенные и не включенные в перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденный Постановлением № 341.

Напомним, что в соответствии с ч. 3 ст. 29 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% в порядке, установленном Постановлением № 341. Информация о

предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещении и в документации о закупке. Изменения вступили в силу 3 июля 2018 г.

Внесены изменения в акты о нормировании (Закон № 44-ФЗ):

Постановлением Правительства РФ от 21 июня 2018 г. № 712 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в общие требования к порядку разработки и принятия нормативных актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 № 476 (далее – Общие требования к актам о нормировании), и в требования к порядку разработки и принятия нормативных актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 19.05.2015 № 479 (далее – Требования к федеральным актам о нормировании).

-соответствии с изменениями, внесенными в Общие требования к актам о нормировании, госорганы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы теперь не обязаны, а имеют право предварительно обсуждать на заседаниях общественных советов при указанных органах проекты следующих документов:

-правила определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

-требования к закупаемым ими, соответственно их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Соответственно отменена обязанность указанных органов устанавливать порядок рассмотрения проектов актов, указанных выше, на заседаниях соответствующих общественных советов.

В Требованиях к федеральным актам о нормировании:

уточнен срок проведения обсуждения проектов правовых актов, указанных в пункте 1 Требованиях к федеральным актам о нормировании, в целях общественного контроля: с 7 календарных дней он заменен на 5 рабочих дней со дня размещения в ЕИС проектов указанных правовых актов;

уточнен порядок обсуждения указанных правовых актов в целях общественного контроля;

вместо обязанности федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ ежегодно пересматривать правовые акты, содержащие нормативные затраты и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым самим федеральным государственным органом, органом управления государственным внебюджетным фондом РФ, его территориальными органами (подразделениями)

подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями

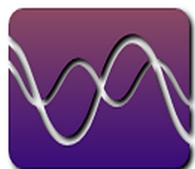
унитарными предприятиями, теперь указанные органы вправе пересматривать данные правовые акты по мере необходимости.

Изменения вступили в силу 30 июня 2018 г.

Об обеспечении заявок при закупках с начальной (максимальной) ценой от 1 до 5 млн рублей (Закон № 44-ФЗ):

Минфин России в письме от 23 мая 2018 г. № 24-02-05/34911 привел рекомендации о том, как с 1 июля 2018 года установить размер обеспечения заявки на участие в закупках, начальная

(максимальная) цена которых находится в диапазоне от 1 до 5 млн рублей. Учитывая, что в Законе № 44-ФЗ размер обеспечения заявки установлен только для закупок, начальная (максимальная) цена которых превышает 5 млн рублей, ведомство рекомендует с 1 июля текущего года размер обеспечения заявки для закупок, начальная (максимальная) цена которых находится в диапазоне от 1 до 5 млн рублей, устанавливать в диапазоне 0,5 – 1% от начальной (максимальной) цены



КОНСТАНТА КОНКУРС

ООО "Константа К"
