

«Konstanta Конкурс» - профессиональная помощь в закупках

Так называемые торги сегодня стали реальной частью экономики. Однако не в каждой организации, выступающей в качестве заказчика, есть необходимые специалисты, способные самостоятельно организовать и провести процедуру закупок. Многие пользуются услугами специализированных организаций, осуществляющих помощь в проведении государственных и муниципальных закупок. Одной из таких компаний является «Константа Конкурс» (ООО «Константа-К»). Ее директор Людмила Ивановна Калашникова любезно согласилась рассказать о компании и ее миссии, ценностях и принципах работы.



КАЛАШНИКОВА
Людмила Ивановна

директор КОНСТАНТА КОНКУРС,
эксперт Национальной Ассоциации
Институтов Закупок (НАИЗ)

- Людмила Ивановна, почему, на Ваш взгляд, был осуществлен этот переход на сложную контрактную систему в сфере обеспечения государственных нужд?

- На сегодняшний день направление государственных и муниципальных заказов как никогда популярно. Ежедневно на официальном сайте Российской Федерации <http://www.zakupki.gov.ru> в единой информационной системе в сфере закупок заказчики выставляют и проводят тысячи закупок. Пропорционально росту объявленных закупок растет и количество лиц, и организаций, желающих принять участие в закупках. Эту тенденцию можно объяснить тем, что в существующей экономической реальности только государство способно гарантировать свою финансовую состоятельность, вследствие чего риски организаций не получить финансовые средства за поставку товара, выполнение работ или оказание услуг практически сводятся к нулю.

Переход на Контрактную систему действительно непростой: в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд он предъявил новые требования к специалисту, занимаю-

щемуся размещением закупки. Закон №44-ФЗ, в отличие от своего предшественника, регулирует весь закупочный цикл, устанавливая двухэтапное планирование, нормирование, процедуры закупки, заключение и исполнение контрактов, а также контроль. Не секрет, что постоянное реформирование системы госзаказа усложняет правильность проведения закупок в целом.

Привлечение специалистов-экспертов, специализированных организаций помогут снизить риск некорректного проведения закупок, обжалования и, как следствие, наложения штрафов на заказчика и членов комиссий. Кроме того, привлечение экспертов позволяет повысить эффективность закупочной деятельности за счет разработки современных регламентов и типовых закупочных документов и методик, провести анализ закупочных документов заказчика и оказать весь спектр услуг специализированной организации.

-Такие специалисты - эксперты работают в ООО «Константа-К»?

-Да, мы имеем обширный опыт по организации и проведению подрядных и иных закупок. Свою деятель-

ность организация ведет с 2008 года. Специалисты компании являются признанными экспертами в сфере строительных закупок на Юге России: в Ростове-на-Дону, Краснодарском и Ставропольском крае, а в этом году осуществляли закупки еще в Волгоградской области и Республике Крым. Кроме того, мы периодически организуем обучающие семинары для заказчиков и участников закупок по подрядным торгам. На них выступают представители ФАС России, Министерства экономического развития и другие контролирующие органы.

KONSTANTA KONKURC является экспертами Национальной Ассоциации Институтов Закупок (НАИЗ).

Компания имеет штатом высококвалифицированных специалистов в области ценообразования, технологии организации и проведения конкурсных и аукционных процедур, юриспруденции. Все наши сотрудники имеют дипломы о профессиональном образовании, удостоверения и сертификаты государственного образца в сфере закупок (44-ФЗ). KONSTANTA KONKURC - это команда профессионалов, способных решать задачи любой сложности с максимальной эффективностью и должным качеством. Наши эксперты аккредитованы и имеют опыт работы как с официальным сайтом по размещению заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (ЕИС), так и с региональными информационными системами.

-Какие услуги предоставляет Ваша компания услуги по сопровождению клиента-заказчика в процедуру госзакупок ?

KONSTANTA KONKURC одна из немногих на рынке, в настоящий момент способна обеспечить полный цикл услуг для Заказчика в области размещения заказа, в том числе относящиеся к финансово-экономическому блоку. В 2017 году очень востребован пакет услуг «Комплексное сопровождение «под ключ» Заказчи-

ка», который включает в себе полный спектр услуг. Это и формирование потребностей Заказчика в плане закупок, плане-графике, и составление описания объекта закупки, и обоснование НМЦК, а также разработку документации о закупке, размещение извещения о закупке в ЕИС, заключение контракта, внесение сведений в реестр контрактов, формирование отчета об исполнении контракта.

Но основным нашим направлением являются Госзакупки в строительстве.

Строительные закупки сложны за счет большого объема законодательной базы. Помимо основного закона Федеральная контрактной системы, необходимо знать Градостроительный и Гражданский кодексы, ГОСТы, СНИПы, технические регламенты и другие нормативные документы в сфере строительства и проектирования. Заказчики, как правило, далеки от строительной сферы. Главный врач, которому предстоит капитальный ремонт больницы, и не должен разбираться в тонкостях этого процесса. У него другая задача - лечить людей. Таким организациям при подготовке закупки требуется полное сопровождение, начиная от разработки аукционной или конкурсной документации и заканчивая оказанием консультаций по условиям заключаемого контракта.

-Часто ли вносятся поправки в действующее законодательство, регламентирующее процедуру госзакупок? Вы можете рассказать для наших читателей, что конкретно изменилось в 2016 и 2017 году и к чему приведет эти изменения?

-Законодательная база постоянно вносит свои корректировки, и текущий год богат на изменения в части подрядных торгов. Так, 25 мая 2017 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 согласно которого, при составлении документации о закупке заказчик обязан, руководствуясь установленным перечнем, включить в нее

указание на те возможные виды работ и их объемы, которые подрядчик должен выполнить самостоятельно. А при заключении контракта по предложению подрядчика в контракт уже включаются конкретные виды и объемы работ, которые подрядчик должен будет выполнять исключительно самостоятельно. Причем, необходимо учесть утвержденный список из 34 видов работ по строительству и реконструкции, к которым установлен прямой запрет привлекать сторонних исполнителей.

При этом до 1 июля 2018 года этот объем, исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должен быть не менее 15 % от цены государственного или муниципального контракта, а с 01 июля 2018 года – не менее 25 % от этой цены. За неисполнение данных условий к подрядчику необходимо предъявить штрафные санкции в размере 5 % стоимости указанных работ. Нововведения призваны сократить долю субподрядных работ при исполнении государственных и муниципальных контрактов, связанных со строительством и реконструкцией объектов капитального строительства. Во всяком случае, это уже исключит нередко встречающуюся ситуацию, когда все работы целиком отдаются подрядчиком на субподряд.

Саморегулирование в сфере строительства также претерпели очередные изменения. Так, с 1 июля Законом от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ упразднили допуски СРО. Заказчик при закупке проектно-исследовательских, строительных работ, работ по реконструкции и капремонту теперь должен проверить членство участников в СРО. Допуски для субподрядчиков не действуют с 18 июня. Не требуется членство в СРО: для унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юрлиц с госучастием по отдельным видам контрактов; для контрактов в области строительства, реконструкции, капремонта до 3 млн. рублей,

а также работы, являющиеся текущим ремонтом или техническим обслуживанием объекта капитального строительства (ч. 1 ст. 55.8 ГрК РФ). Обязательным условием допуска участника закупки на Госзаказ теперь является наличие пункта 6 в выписке из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора №58 от 16.02.2017 г. У данной выписки установлен срок, и она должна быть выдана не ранее, чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Если Заказчик определил, что данная выписка на его закупке требуется, то ему необходимо установить два требования:

Требование 1. Саморегулируемая организация должна быть зарегистрирована в том же субъекте, что и участник.

Обоснование: членами саморегулируемой организации могут быть только ИП и юрлица, которые зарегистрированы в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована СРО. Региональный принцип членства в СРО на проектировщиков и изыскателей не распространяется. Об этом сказано в части 3 статьи 55.6 Градостроительного кодекса РФ.

Требование 2. Ценовое предложение участника не должно превышать уровень ответственности члена СРО из выписки. Речь идет об ответствен-

ности по обязательствам по договорам строительного подряда, которые заключают в результате конкурентных процедур. В зависимости от уровня ответственности член СРО вносит взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Обоснование: в реестре членов СРО указывают сведения об уровне ответственности участника, в соответствии с которым член внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Речь идет об ответственности по обязательствам по договорам подряда на инженерные изыскания, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, которые заключают в результате конкурентной закупки. Перечисленную информацию включают и в выписку из реестра членов СРО (п. 5 ч. 2 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ).

Если со строительно-монтажными работами на настоящее время появилось понимание по установлению требований к Членству СРО, а вот с изыскателями и проектировщиками возникают споры. И практика контролирующих органов тоже разная. Что делать, если в предмет закупки объединены работы по проектированию и изысканиям? Наличие у участника закупки только действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации в об-

ласти архитектурно-строительного проектирования будет являться его соответствием требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 44-ФЗ?

И если установить требования к участнику закупки о наличии действующих выписок из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий, то как в закупке установить уровень ответственности по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий и подготовке проектной документации с использованием конкурентных способов заключения договоров (ведь начальная (максимальная) цена контракта одна сумма)? По нашему мнению, в соответствии с ч. 4 ст. 48 ГрК «Работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком ... (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования. При этом, согласно ч. 5.2 указанной статьи договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. То есть, независимо от





того, предусмотрено или нет в договоре подряда на подготовку проектной документации выполнение изысканий, для заключения такого договора нужно быть членом СРО в области проектирования. Основания для установления в данном случае требования об одновременном членстве в СРО в области изысканий и в области проектирования в ГрК отсутствуют. Следовательно, наличие у участника закупки только действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования будет являться его соответствием требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

-Не могли бы Вы подкрепить теоретическую базу конкретными примерами?

-Хочется привести и нетипичный, но возможный пример исхода строительной закупки. Например, была подана одна заявка на участие в электронном аукционе или по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе был допущен один участник электронного аукциона. Такое рассмотрение особенно интересно, поскольку контракт по этому основанию закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключается и в тех случаях, когда была подана одна заявка или допущен к участию один участник закупки, и в данной ситуации на этапе рассмотрения вторых частей заявок участник закупки не может быть отклонён комиссией за несоответ-

ствие требованию наличия у его выписки членства СРО компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, поскольку по результатам данного несостоявшегося аукциона не заключается. Основанием заключения контракта в данной ситуации является не несостоявшийся электронный аукцион, а норма закона – пункт 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе. В этих ситуациях заказчику для заключения договора (контракта) с участником закупки информация об уровне его ответственности в рамках компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств не нужна, а нужна информация только об уровне ответственности участника закупки в рамках компенсационного фонда возмещения вреда.

В этом случае в силу прямого указания закона контракт заключается не с использованием конкурентных способов (пункт 6 выписки членства СРО) определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которые не привели к заключению контракта (не состоялись), а с использованием закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Еще одно очень важное изменение с 1 июля 2017 года вступили в силу изменения в ч. 5 ст. 48 ГрК, в соответствии с которыми готовить проектную документацию (включая сметную) имеет право только член соответствующей СРО. То есть Заказчик не вправе готовить сметную документацию самостоятельно, даже если в его штате есть специалисты и даже если смета нужна только для работ по капитальному ремонту.

Сметная стоимость подлежит проверке достоверности и только потом размещаться на госзаказе. Для совершенствования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве теперь создан ФГИС ЦС (федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве) действующие ФЕРы и ТЕРы будут действовать до тех пор, пока в рамках ФГИС ЦС не будет накоплена информация по ценам ресурсов по данному региону и будет достаточной для составления сметной документации. То есть сметы для объектов в ближайшем будущем, возможно, будет для закупок капитального ремонта, строительства и реконструкции составить только через данную систему.

-Действительно, для непосвященных все очень сложно. Как во всем этом разобраться?

-Готовясь к проведению процедуры закупки, можно столкнуться с множеством вопросов, для решения которых недостаточно знаний законодательной базы. Константа Конкурс в условиях постоянного реформирования и меняющейся административной практики может стать незаменимым помощником и осуществить как полный комплекс услуг, так и часть услуг. Уверена, что накопленный нами опыт окажется полезным в решении задач любой сложности.

-Мы благодарим Вас за то, что Вы поделились с нашими читателями полезной и нужной информацией. «Консультант по-ростовски» желает Вам дальнейших профессиональных успехов.